



Centar za građansku suradnju, Livno

## Podrška uključivanju građana ŽZH/Kantona 8 u borbu protiv korupcije pri zapošljavanju u javnom sektoru

**Nedostaci** i **preporuke** za unaprjeđenje pravnog okvira i regulative u oblasti zapošljavanja



Rujan / septembar 2023. godine

## **Nedostatak 1.**

Zapadnohercegovački kanton/županija je jedan od dva kantona/županije u FBiH u kojima Agencija za državnu službu FBiH nema apsolutno nikakvu nadležnost u postupku zapošljavanja državnih službenika. Poslovi iz ove nadležnosti, Zakonom u ŽZH povjereni su Agenciji za državnu službu Županije, odnosno, do njenog osnivanja – Povjerenstvu za državnu službu Županije, kao privremenom radnom tijelu Vlade.

### **Preporuka 1.1**

**Prilagoditi i ujednačiti kantonalne/županijske propise na način da se postupak planiranja i realizacije zapošljavanja državnih službenika u Zapadnohercegovačkom kantonu/županiji povjeri Agenciji za državnu službu FBiH, odgovornoj za ove procese u ostatku FBiH, kako bi se osiguralo poštivanje načela meritornosti i transparentnosti.**

### **Preporuka 1.2.**

**Uspostaviti rad županijske Agencije za državnu službu koja će obavljati poslove iz svoje nadležnosti, kako je to predviđeno aktualnim kantonalnim zakonskim i podzakonskim propisima.**

## **Nedostatak 2.**

Vlada Kantona 8 /ŽZH nije usvojila uredbu koja propisuje postupak prijema u radni odnos u javnom sektoru (članak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu FBiH iz 2018.).

### **Preporuka 2.1**

**Izraditi i usvojiti Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Kantonu 8/ŽZH, urediti postupak zapošljavanja od obveze raspisivanja javnog natječaja, ocjenjivanja, rangiranja uspjehnosti kandidata i izbora najuspješnijeg kandidata sa liste.**

### **Preporuka 2.2.**

**Uvesti institut supervizora u postupak zapošljavanja u javnom sektoru kojega postavlja Ured za borbu protiv korupcije da prati i nadgleda pravilnu primjenu Uredbe u postupku javnog oglašavanja, rad komisije, čitav tijek postupka uključujući pismeni i usmeni dio ispita.**

## **Nedostatak 3.**

Obveza dostavljanja kompletne dokumentacije, odnosno dokaza o ispunjavanju općih i posebnih uvjeta natječaja u originalu ili ovjerenoj fotokopiji već prilikom prijavljivanja na javne natječaje u organima državne službe postoji samo u Zapadnohercegovačkom kantonu/županiji.

### **Preporuka 3.1**

**Hitno omogućiti ravnopravan položaj građanima Kantona 8/ŽZH sa ostatkom FBiH prilikom prijava na javni natječaj u državnoj službi putem prijavnog obrasca, uz dostavljanje ostatka dokumentacije tek nakon uspješno položenog stručnog ispita. Izbrisati stav 3. članka 2a. Uredbe.**

### **Preporuka 3.2.**

**Osvrnuti se na ranije rješenje iz Uredbe o uvjetima, načinu i programu za polaganje ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u ŽZH koje više nije na snazi, a koje je zasigurno povoljnije za kandidate i efikasnije za provođenje samog procesa javnog natječaja.**

## **Nedostatak 4.**

Zakon ne predviđa obvezu javnog objavljivanja imena članova povjerenstva za izbor, iako ih kandidat može tražiti i dobiti od Povjerenstva za državnu službu. Ne postoji smetnja da se imena članova povjerenstva za izbor u natječaju javno objave na web stranici Povjerenstva za državnu službu.

### **Preporuka 4.**

**U Zakon o državnim službenicima i namještenicima inkorporirati odredbu prema kojoj će Povjerenstvo za državnu službu putem web stranice učiniti dostupnim sastav povjerenstva za izbor i popis prijavljenih kandidata na javni natječaj, najkasnije tri dana prije zakazanog intervjua.**

## **Nedostatak 5.**

Nejasno je propisana svrha i kriteriji usmenog intervjua i ostavljaju mogućnost manipulacija. Intervju ima za cilj utvrđivanje osobnih karakteristika, sposobnosti i znanja kandidata za obavljanje poslova.

### **Preporuka 5.**

Precizno regulirati tijek usmenog dijela stručnog ispita kandidata s objektivnim kriterijima i načinom ocjenjivanja od strane povjerenstava. Osigurati vođenje zapisnika o pitanjima i odgovorima kandidata tokom intervjua. Omogućiti kandidatima informaciju o konkretnim propisima koji će biti predmet intervjua, najmanje 15 dana prije dana zakazanog intervjua.

## **Nedostatak 6.**

Ne postoji izričito propisana obaveza postavljanja najuspješnijeg kandidata sa liste, odnosno kandidata sa najvećim brojem bodova, bez izuzetaka.

### **Preporuka 6.**

Izmijeniti zakonodavstvo i provedbeni pravni okvir, Zakon o državnim službenicima i namještenicima tako da se **rukovoditelj obvezuje na izbor prvorangiranog kandidata sa liste kandidata koji su uspješno položili stručni ispit, bez izuzetaka.**

## **Nedostatak 7.**

Tijelo nadležno za imenovanje državnih službenika odlučuje kojeg će kandidata sa liste uspješnih imenovati na traženo radno mjesto, što znači da to može biti bilo koji kandidat sa liste.

### **Preporuka 7.1**

**Propisati obvezu imenovanja prvorangiranog kandidata sa liste uspješnih kandidata u postupku javnog natječaja za imenovanje rukovodećih državnih službenika.**

### **Preporuka 7.2**

**Osigurati pravni okvir za poštivanje načela političke neutralnosti u radu državnih službenika, naročito onih s rukovodnim ovlastima, tako što će se revidirati odredbe propisa koji reguliraju zapošljavanje rukovodećih službenika u cilju ograničavanja političkog utjecaja.**

## **Nedostatak 8.**

Zakon o državnim službenicima ne propisuje obavezu objavljivanja rezultata javnog natječaja na web stranici Povjerenstva za državnu službu.

### **Preporuka 8.**

**Propisati obvezu objavljivanja rezultata javnog konkursa na web stranici Povjerenstva za državnu službu i državnog tijela u koji se vrši prijem državnog službenika.**

## **Nedostatak 9.**

Neadekvatna su i nedovoljno razrađena rješenja o pravnom lijeku tijekom svih faza natječajnog postupka za zapošljavanje državnih službenika.

### **Preporuka 9.1**

**Precizirati odredbe o pravu na pravni lijek u svim fazama javnog natječaja i osigurati suspenzivno djelovanje pravnog lijeka u svim fazama natječajne procedure (uključujući i fazu ispita općeg znanja i stručnog ispita).**

### **Preporuka 9.2**

**Izričito propisati pravo na pravni lijek na odluku o postavljanju kandidata u postupku javnog natječaja. Obavještenje ima karakter zaključka u upravnom postupku i protiv njega se može izjaviti priziv drugostepenom organu u roku od 15 dana od dana prijema. Priziv odlaže izvršenje rješenja o postavljenju.**

### **Nedostatak 10.**

Odluka o konačnom izboru vježbenika donosi se tek nakon provođenja usmenog intervjua sa kandidatima koji ispunjavaju formalne uvjete natječaja. Povjerenstvo za izbor utvrđuje pitanja i obavlja intervju sa kandidatima, svaki član pojedinačno ocjenjuje kandidate brojem bodova od dva do deset, a konačnu ocjenu čini zbroj bodova danih od strane svakog člana. Dakle, uopće nisu propisani kriteriji za ocjenjivanje kandidata na usmenom intervjuu.

### **Preporuka 10.**

Po uzoru na federalne propise, razmotriti ukidanje obaveznog usmenog intervjua za vježbenike, uz primjenu jasno propisanih i mjerljivih kriterija za odabir kandidata i bodovnih listi za svaki od kriterija (dužina trajanja nezaposlenosti, prosjek ocjena tijekom studija i sl.), te eventualno obavljanje strukturiranog intervjua sa rukovoditeljem samo u slučaju jednakog broja bodova najbolje rangiranih kandidata.

### **Nedostatak 11.**

Uredbom nije propisana obaveza objavljivanja rezultata natječaja za izbor vježbenika, niti na oglasnim pločama niti na web stranicama tijela na čiji zahtjev je proveden natječaj, odnosno Povjerenstva za državnu službu.

### **Preporuka 11.**

Osigurati bolju dostupnost informacija o rezultatima javnih natječaja za prijem vježbenika upotrebom modernih tehnologija, na način da se rješenje o izboru vježbenika objavljuje na oglasnoj ploči tijela državne službe, kao i web stranicama tijela državne službe i Povjerenstva uz obavezu rukovoditelja da rješenje dostavi kandidatu koji je izabran i Povjerenstvu, kao i ostalim kandidatima koji su sudjelovali u javnom natječaju.

### **Nedostatak 12.**

U pravilu, za vježbenika se prima kandidat sa najvećim brojem bodova. Međutim, ukoliko se vrši prijem dva ili više vježbenika, rukovoditelj može izvršiti prijem kandidata i mimo redosljeda utvrđenog u prethodnoj fazi natječajne procedure, a u cilju zadovoljenja načela proporcionalne zastupljenosti prema kojem struktura državnih službenika okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva, prema posljednjem popisu stanovništva.

### **Preporuka 12.**

Preformulirati odredbe o primjeni načela proporcionalne zastupljenosti, prema kojem struktura državnih službenika okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva, kod prijema dva ili više vježbenika, na način da **rukovoditelj može izvršiti prijem kandidata i mimo redosljeda utvrđenog u prethodnoj fazi natječajne procedure primjenom načela proporcionalne zastupljenosti, samo u slučaju da više lica ima isti ukupni broj bodova, a ovi slučajevi ne smiju se zloupotrebjavati ako mogu dovesti do izbora manje stručnog kandidata.**

*Ova aktivnost je realizirana u sklopu projekta "Podrška uključivanju građana Zapadnohercegovačkog kantona/županije u borbi protiv korupcije pri zapošljavanju u javnom sektoru" koji je dio šireg programa "Podrška građanima u borbi protiv korupcije" implementiranog od strane CCI uz financijsku podršku USAID-a.*

*Sadržaj je isključiva odgovornost Centra za građansku suradnju, Livno i ne mora nužno održavati stavove USAID-a ili Vlade Sjedinjenih Američkih Država.*

**Centar za građansku suradnju, 80101 Livno, Gabrijela Jurkića 16 (Livnoputovi)**

Phone/fax: +387 34 202770, E-mail: [cgs-li@tel.net.ba](mailto:cgs-li@tel.net.ba)